

PARLAMENTUL ROMÂNIEI



SENAT

COMISIA ECONOMICĂ
XVIII/36/01.03.2005

RAPORT

la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.21/2005 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor

Comisia economică a fost sesizată cu adresa **L27/2005** pentru dezbateră în fond a proiectului de lege. În urma analizei care s-a realizat în sesiunile de comisie din 8 și 16 februarie, în prezența inițiatorilor, au rezultat următoarele aspecte principale:

Obiectul de reglementare al proiectului de lege îl constituie modificarea Ordonanței Guvernului nr.43/1997, în sensul armonizării unor termeni cu termenii prevăzuți în directivele europene, precum și modificarea sancțiunilor existente și introducerea de noi sancțiuni și precizări în privința aplicării acestora.

Necesitatea acestor modificări a rezultat din constatările făcute în urma aplicării ordonanței. Astfel a reieșit că un număr destul de mare al conducătorilor auto ale căror autovehicule depășesc limitele de masă maxime admise, preferă să refuze cantărirea vehiculului, în această situație amenda fiind mai mică decât autorizația specială de transport care trebuia solicitată prealabil efectuării transportului.

Noua structurare a amenzilor dă posibilitatea contravenientului de a achita în termen de 48 de ore jumătate din minimul amenzii, condiționat de plata în același termen a contravalorii autorizației speciale de transport.

Se propune totodată înlocuirea termenului „osie” cu „axă” iar lista cuprinzând drumurile publice cu masele maxime admise și dimensiunile prevăzute pentru vehicule de transport marfă va fi stabilită periodic sau

pe măsura finalizării lucrărilor de reabilitare si nu anual cum era prevăzut în vechea ordonanță.

La dezbaterile proiectului de lege au fost analizate avizul favorabil al Consiliului Legislativ si avizul favorabil cu amendamente al Comisiei juridice, de numiri, disciplină, imunități si validări.

Referitor la avizul Comisiei juridice de numiri, disciplină, imunități și validări membrii comisiei si inițiatorul ordonanței nu și-au însușit amendamentele pentru urmatoarele considerente:

1. Prin amendamentul propus la art.60 alin.(2), alin.(4) si alin.(8) se propune eliminarea obligativității de plată a contravalorii autorizației speciale de transport concomitent cu plata amenzii contravenționale, apreciindu-se ca neconstituțională cumularea celor două sancțiuni.

Din analiza proiectului de lege și din cele susținute de reprezentanții Ministerului Transporturilor Construcțiilor și Turismului a rezultat că plata celor două sancțiuni la constatarea contravenției nu constituie o noutate introdusă prin prezenta ordonanță.

Astfel, prin Ordonanța Guvernului nr.79/2001 pentru modificarea Ordonanței Guvernului nr.43/1997, aprobată prin Legea nr.413/2002, a fost prevăzută la art.60 alin.(2) aplicarea concomitentă a amenzii contravenționale și a autorizației speciale de transport (AST):

*„ **Art.60 (2)** Pentru încălcarea prevederilor art.41 alin.(1), precum și a restricțiilor de circulație instituite potrivit art.44 alin(2), contravenientul va plăti, pe lângă amenda contravențională și contravaloarea autorizației speciale de transport eliberate de administratorul drumului pentru parcursul origine- destinație, conform celor prevăzute în documentul de transport.”*

Prin prezenta ordonanță nivelul sancțiunilor a fost stabilit astfel încât, prin diminuarea tarifelor suplimentare de utilizare operatorii să fie atrași să solicite emiterea de AST.

Măsura a fost necesară întrucât, din practică, în urma controalelor efectuate în trafic s-a constatat că o serie de operatori, din ce în ce mai mulți, efectuează transporturi cu depășiri de masă și de gabarit cu valori foarte mari față de cele admise și preferă plata unei amenzi de maximum 80 milioane, prevăzută în proiect, față de contravaloarea AST care, în unele cazuri, poate ajunge la câteva sute de milioane de lei.

Potrivit inițiatorului, plata contravalorii AST pe lângă plata amenzii contravenționale a fost considerată ca fiind o sancțiune contravențională

complementară conform art.5 alin.(4) din Ordonanța Guvernului nr.2/2001 privind regimul juridic al contravențiilor.

2. La art.60 alin(5) se prevede sancționarea cu imobilizarea vehiculului, în spații amenajate pe rețeaua internă sau în punctele de trecere a frontierei, până la achitarea contravalorii autorizației speciale de transport. Prin amendamentul Comisiei juridice se propune eliminarea alin(5), implicit posibilitatea imobilizării vehiculului.

Imobilizarea este prevăzută și prin art.104 alin.(1) lit.c) din OUG nr.195/2002 privind circulația pe drumurile publice. Prin prezentul proiect de lege s-a preluat sancțiunea privind imobilizarea, făcându-se precizări asupra personalului care are acest drept și s-au prevăzut distinct situațiile în care, pentru depășirea maselor și/sau dimensiunilor maxime admise are loc imobilizarea.

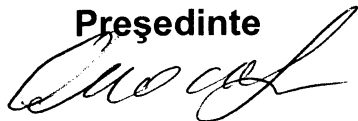
Membrii comisiei au hotărât **cu unanimitate de voturi** să adopte **raport favorabil**, fara amendamente.

Fată de cele prezentate mai sus propunem plenului Senatului adoptarea raportului si a proiectului de lege.

În raport cu obiectul de reglementare proiectul de lege face parte din categoria legilor ordinare si urmează să fie adoptat potrivit prevederilor art.76 alin.(2) din Constituția României.

Camera decizională este Camera Deputaților.

Președinte



Senator dr. Constantin Dorel ONACA

Secretar



Senator Mihai ȚĂBULEAC

Amendamente respinse
la proiectul de lege pentru aprobarea Ordonanței Guvernului nr.21/2005 pentru modificarea
Ordonanței Guvernului nr.43/1997 privind regimul drumurilor

| Nr. crt. | Text O.G. nr.21/2005 | Amendament respins | Motivare |
|----------|---|---|--------------------------------|
| 1. | 2. Art.60.- (2) Pentru încălcarea prevederilor art.41 alin.(1) și a restricțiilor de circulație instituite potrivit art.44 alin.(2) contravenientul va plăti amenda contravențională și contravaloarea autorizației speciale de transport. În aceste situații agentul constatator înscrie în procesul verbal de | <i>Amendamente propuse de Comisia juridică, de numiri, disciplină, imunități si validări</i> 2.Art.60.- (2) Pentru încălcarea prevederilor art.41 alin.(1) și a restricțiilor de circulație instituite potrivit art.44 alin.(2), contravenientul va plăti amenda contravențională. Procesul verbal de constatare a contravenției devine titlu executoriu fără învestire sau altă formalitate. | Potrivit motivării din raport. |

| Nr. crt. | Text O.G. nr.21/2005 | Amendament respins | Motivare |
|----------|---|--|----------|
| | <p>constatare a contravenției obligația de plată a autorizației speciale de transport, calculată și eliberată potrivit prevederilor legale. Procesul verbal devine titlu executoriu fără învestire sau altă formalitate și cu privire la obligația de plată a autorizației speciale de transport.</p> <p>(4) Amenda contravențională și contravaloarea autorizației speciale de transport se pot achita și în punctele de control de trecere a frontierei.</p> <p>(5) Pentru încălcarea prevederilor art.41 alin.(1) și a restricțiilor de circulație instituite potrivit art.44 alin.(1) și (2) și sancționate potrivit art.60 alin.(1) lit .c), d) și f) vehiculul va fi immobilizat</p> | <p>(4) Amenda contravențională se poate achita și în punctele de control de trecere a frontierei.</p> <p>Se elimină.</p> | |

| Nr. crt. | Text O.G. nr.21/2005 | Amendament respins | Motivare |
|----------|--|---|----------|
| | <p>în spații amenajate pe rețeaua internă sau în punctele de trecere a frontierei, până la achitarea contravalorii autorizației speciale de transport.</p> <p>(8) Contravenientul care achită integral contravaloarea autorizației speciale de transport în termen de 48 de ore de la data înmânării sau comunicării procesului verbal de constatare a contravenției, poate achita în același termen jumătate din minimumul amenzii prevăzute de actul normativ, potrivit art.28 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2 din 2001 privind regimul juridic al contravențiilor aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.</p> | <p>(8) Contravenientul, în termen de 48 de ore de la data înmânării sau comunicării procesului verbal de constatare a contravenției, poate achita jumătate din minimumul amenzii prevăzute de actul normativ, potrivit art.28 alin.(1) din Ordonanța Guvernului nr.2 din 2001 privind regimul juridic al contravențiilor aprobată cu modificări și completări prin Legea nr.180/2002, cu modificările și completările ulterioare.</p> | |